



На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" 124/12, 14/15, 68/15) у поступку јавне набавке мале вредности бр. ЈНМВ 47/18, питања и одговоре објављујемо на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца ЈП "Скијалишта Србије"

ЈНМВ 47/18 Процена вредности имовине

ПИТАЊА И ОДГОВОРИ БР. 02– 16.08.2018.

Питања потенцијалног понуђача:

Поштовани,

у вези достављања прихватљиве понуде у поступку јавне набавке мале вредности – Процена вредности имовине, бр. набавке ЈНМВ 47/18, упућујемо вам захтев за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације.

Наручилац је додатним условима за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76. Закона о јавним набавкама, под тачком 2) захтевао:

„Да је понуђач у претходној обрачунској години (2017.) обавио минимум 100 процена вредности имовине, чија је укупна минимална вредност 300.000.000 евра;“

- 1) Нејасно је зашто наручилац инсистира на претходној обрачунској години за доказивање пословног капацитета, када Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/14 и 68/15), и то чл. 77.ст.2.тач.2.подтач. (1) јасно каже да се пословни капацитет доказује: „(1) списак најважнијих изведених радова, испоручених добара или пружених услуга за период који није дужи од осам година за радове, односно пет година за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца односно наручилаца;“; То даље имплицира да понуђач који је, примера ради, у текућој години (2018.) обавио такве процене не испуњава услове предвиђене тендерском документацијом, што је парадокс.
- 2) Нејасно је зашто наручилац инсистира на 100 процена вредности имовине, с обзиром да се закључује само један уговор за процену вредности имовине, а не оквирни споразум, на основу кога би се закључивало више појединачних уговора. Захтев наручиоца је неоснован, и увелико превазилази потребе предмета јавне набавке. Једино ако наручилац унапред није имао у виду одређеног понуђача, који испуњава оба услова.

Осим тога, конкурсна документација је неусаглашена. У Прилогу бр. 1 – Списак реализованих уговора – референтна листа понуђача, у колони 5, потребно је уписати „Вредност и кратак опис реализованог уговора“, што значи да је потребно уписати вредност закљученог уговора и предмет уговора. Како понуђачи доказују вредност процењене имовине?

- 3) Нејасно је зашто наручилац инсистира да је укупна процењена вредност имовине 300.000.000 евра. И овај захтев превазилази потребе предмета јавне набавке, с обзиром да имовина која би требало да се процењује није ни трећина захтеваног пословног капацитета, што је утврђено на основу података о имовини ЈП „Скијалишта Србије“ доступних на сајту агенције за привредне регистре.
- 4) Молимо да техничким спецификацијама јавне набавке обухватите и списак имовине која ће бити предмет процене вредности, како би понуђачи могли да доставе прихватљиве понуде.

Наручилац није оправдао своје захтеве имајући у виду да се суштина пословног капацитета понуђача огледа у томе да се докаже да ли је и у колико успешно обављао послове који представљају предмет јавне набавке.

Одговори на питања:

Наручилац кроз додатне услове има намеру да пре свега обезбеди висок степен професионализма, компетентности, одговорности, квалитета услуге и референтности Понуђача, у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама ("Сл. Гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) („Закон“) који представља правни оквир за формирање додатних услова Наручиоца посла.

Чланом 76. Закона дефинисано је право Наручиоца да предвиди додатне услове које су Понуђачи дужни да испуне како би учествовали у поступку јавне набавке. Приликом одређивања додатних услова од стране Наручиоца, прописано је да услови морају бити у логичкој вези са предметом јавне набавке, као и да никако не смеју бити дискриминишући по било ком основу.

Начин на који се доказује да неки од Понуђача испуњава услове, као и додатне услове, дефинисани су у члану 77. Закона, где је у ставу 2 тачки 2 подтачки 1 којим је предвиђено да се додатни услови у погледу финансијског, пословног и кадровског капацитета доказују на неки од начина предвиђених у тачки 1 истог става, а у периоду који **није дужи од пет година**, када су предмет јавне набавке добра и услуге, из чега јасно произилази да су услови прописани конкурсном документацијом у потпуности усклађени са позитивним прописима.

Како је предмет јавне набавке процена вредности целокупне имовине Наручиоца закључно са 01.01.2018. године, неопходно је да Понуђач кроз испуњавање прописаних додатних услова, како појединачно тако и свих услова збирно, покаже своју компетентност, стручност, референтност, обим и квалитет обављених послова у години на који се односи предмет процене, који у складу са условима из конкурсне документације, а који се доказују путем количине обављеног посла и његове збирне вредности, у периоду за који је Наручиоцу неопходна процена вредности имовине. На овај начин, Наручилац обезбеђује сигурност, квалитет, брзину и референтност посла који је предмет јавне набавке.

Како се јасно види из свега горе наведеног, као и из саме конкурсне документације, прописани додатни услови су у потпуности у складу с позитивно правним прописима, превасходно са чланом 76. и 77. Закона, те ни на који начин нису дискриминишући, напротив, Наручилац на овај начин обезбеђује максималну конкурентност и референтност свих понуђача у поступку јавне набавке.

Предмет јавне набавке је процена вредности целокупне имовине Наручиоца, стога у светлу истог приликом достављања понуде, а везано за Прилог бр. 1- списак реализованих уговора – референтна листа понуђача, у колони 5 „Вредност и кратак опис реализованих уговора“ потребно је назначити **вредност имовине** која је била предмет раније процене од стране понуђача, а не финансијске вредности самог уговора.

Захтевана референтност Понуђача рефлектована кроз укупну процењену вредност имовине у 2017. години у износу прописаном у конкурсној документацији, Наручиоцу обезбеђује сигурност и поузданост у квалитет и адекватне кадровске капацитете Понуђача, с обзиром да је предмет процене имовина велике вредности.

Списак укупне имовине Наручиоца је јавно доступак податак, на званичном сајту Наручиоца: <http://www.skijalistasrbije.rs/sr/opsti-akti> (назив документа "Информатор о раду"), а један од захтева Наручиоца у предметној јавној набавци, између осталих је дефинисање предмета процене, укључујући и власнички аспект.

Имајући у виду све претходно наведено јасно се може утврдити да је приликом дефинисања додатних услова, Наручилац желео да обезбеди висок степен квалитета услуге, те да ни на који начин није довео потенцијалне Понуђаче у дискриминишући положај.