

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" 124/12, 14/15, 68/15) у отвореном поступку јавне набавке бр. ЈН 63/18, питања и одговоре објављујемо на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца ЈП "Скијалишта Србије"

ЈН 63/18

Јавна набавка услуга: пројектантски надзор, мониторинг, техничка контрола и евалуација пројекта за потребе изградње гондоле Београд

ПИТАЊА И ОДГОВОРИ

БР. 01– 18.01.2019.

Питања потенцијалног понуђача:

Kao zainteresovani mogući ponuđač molim Vas za pojašnjenje nekih nejasnoća u vezi tenderske dokumentacije za JN 63/18: "Јавна набавка услуга: пројектантски надзор, мониторинг, техничка контрола и евалуација пројекта за потребе изградње гондоле Београд" која је конципирана у три целине:

Прва целина – позиција 1. Управљање пројектом

Друга целина – позиција 2. Техничка контрола

Трећа целина – позиција 3. Координатори за безбедност и здравље на раду

С' обзиром да се ради о захтевном пројекту велике материјалне вредности и одговорности свих учесника у истом, потребно је било паљљиво, јасно, недвосмислено и у складу са свим важећим законима, прописима, правилницима и уредбама припремити tendersku документацију, што сматрам да није у целости учињено, па се у каснијој реализацији пројекта могу очекивати велики проблеми за инвеститора и све учеснике у пројекту .

Предметна јавна набавка је требало да буде обликована по партијама јер у овој форми је законски неodrживо да исти понуђач реализује све три целине а да не дође у озбиљан парадокс са законима који се примењују у овој области (инвестициона изградња).

У tenderskoј документацији, за Прву целину се наручују услуге Управљања пројектом што се не слаже са описом услуга за ту целину. Ако је предвиђен Пројект менаџер или главни инжењер (са тимом инжењера), зна се које су његове обавезе и права у вези управљања пројектом.

Инвеститор је предвидео пројектантски надзор тако што је укључио у опису и све радње које иначе ради стручан надзор над извођењем радова (нпр. контроле аtestне документације, прив. ситуације ...) **Самим тим Инвеститор није предвидео стручан надзор над извођењем радова.** Закон о планирању и изградњи је тачно дефинисао шта ради пројектантски надзор а шта је обавеза стручног надзора над извођењем радова. У tenderу нису тражене reference понуђача за извршене пројектантске услуге или стручне надзоре над објектима жицара, **већ само reference у извршеној техничкој контроли.** У оба случаја су важније личне reference инжењера на изградњи жицара ил гондола или ски/ лифтова него reference привредног друштва, предузећа или предузетничке радње која их је ангаžовала зато што се ради о специфичним објектима за чију изградњу неспорно су потребне и велике licence архитектонске, грађевинске, маšинске и електро струке а не само грађевинске и архитектонске. **У понуди је већ потребно знати технички капацитет тј. тачно по имену и презимену одговорне инжењере архитектонске, грађевинске, маšинске и електро струке који ће бити ангаžовани, што није случај у tenderskoј документацији.**

ПРОЈЕКТАНТСКИ НАДЗОР , ПО ЗАКОНУ, ВРШИ ИСКЛУЧИВО ПРОЈЕКТАНТ, А ПРЕДУЗЕЋЕ ИЛИ ИНЖЕЊЕР КОЈИ ЈЕ АНГАЖОВАН КАО ПРОЈЕКТАНТ И ПРОЈЕКТАНТСКИ НАДЗОР НЕ МОЖЕ ДА БУДЕ И ВРЖИЛАЦ ТЕХНИЧКЕ КОНТРОЛЕ ЈЕР ЈЕ ПРОТИВНО ЗАКОНУ.

Dakle, ponuđač ili grupa ponuđača, privredno društvo sa podizvođačima, preduzetnici.....koji se jave za poziciju 1. ne mogu učestvovati u poziciji 2. niti imati bilo kakvih zajedničkih interesa. VRŠIOCI TEHNIČKE KONTROLE, PO ZAKONU, NE MOŽE UČESTVOVATI U IZRADI PROJEKTA NI NA KOJI NAČIN.

Za poziciju 2. je potrebno da ponuđač dostavi kadrovski kapacitet tj. spisak imena lica sa odgovarajućim važećim ličnim licencama koji će biti vršioци tehničke kontrole.

Za treću celinu ima mnogo toga spornog. U skladu sa Uredbom o bezbednosti, zdravlju na radu na privremenim i pokretnim gradilištima je u tački 3. tačno definisano ko je Investitor a ko zastupnik investitora, kao i to da su (citiram): “

4) koordinator za bezbednost i zdravlje na radu u fazi izrade projekta (u daljem tekstu: koordinator za izradu projekta), **jestе fizičko lice** koje investitor, odnosno zastupnik investitora pismenim aktom odredi da, u toku izrade projekta, obavlja poslove iz člana 11. ove uredbe;

5) koordinator za bezbednost i zdravlje na radu u fazi izvođenja radova (u daljem tekstu: koordinator za izvođenje radova), **jestе fizičko lice** koje investitor, odnosno zastupnik investitora pismenim aktom odredi da, u toku izvođenja radova, obavlja poslove iz člana 13. ove uredbe;“

Dakle, KOORDINATORI ZA BZNR NISU ISTO ŠTO I LICA ZA BZNR KOJE IMAJU POSLODAVCI U FIRMAMA. Koordinatori su FIZIČKA LICA KOJE DIREKTNO ANGAŽUJE INVESTITOR I KOJI IMAJU LIČNU VELIKU ODGOVORNOST U REALIZACIJI PROJEKTA, definisanu ovom uredbom. Oni imaju i ovlašćenje da zovu inspekciju ukoliko se na gradilištu ne primenjuje (i pored upozorenja) PLAN PREVENTIVNIH MERA od strane bilo kog lica koje se nađe na gradilištu (uključujući projektantski nadzor, stručan nadzor, projekt menadžer..)

Koordinator, da bi bio plaćen može biti preduzetnik ili angažovan preko pravnog subjekta, ali taj pravni subjekat nema odgovornost koju na primer ima pravni subjekat koji je angažovan kao stručan nadzor. Taj pravni subjekat nije po zakonu u obavezi da ima licencu za bavljenje BZNR.

U tenderskoj dokumentaciji u dodatnim uslovima se uslovljava da koordinator za projektovanje mora da bude građevinske struke, što je protivno ovoj Uredbi, jer se uverenjem o položenom stručnom ispitu za koordinatora smatraju svi sposobni da urade plan preventivnih mera, bez obzira na inž. struku. U tenderskoj dokumentaciji je dozvoljeno dati prednost inženjerima drugih struka ali nikako nije dozvoljeno uslovljavati da koordinator za projektovanje bude izričito građevinske struke.

Veoma je važno da se u dodatnim uslovima za koordinate traže npr. u zadnjih godinu-dve REFERENCE (3,4,5...) za koordinate sa visokobudžetnih projekata, (ako ne sa izgradnje žičara i gondola jer, koliko mi je poznato, JP Skijališta ih do sada nisu ni angažovala ono sa pojkata visokogradnje), što u ovom slučaju nije traženo.

Spisak kadrova koji ste tražili zajedno sa pet lica za bznr, koji nikakve veze nemaju sa poslovima koordinatora, ali imaju sa projektantima, treba razdvojiti.

Angažovanje Koordinatora je potpuno nezavisna kategorija angažovanih FIZIČKIH LICA na projektima pa je trebalo tako i definisati JN tj. po pozicijama. Za Preduzetnika koji se pojavljuje kao ugovarač posla za koordinate, osim računa koji služi za plaćanje usluga koordinatorima i eventualno finansijske garancije (npr. u vidu menice) nema nikakvih drugih zahteva u pogledu velikih licenci, licenci za bznr i sl. Eventualno, reference koje i tada jesu reference fizičkih lica koordinatora kojima je plaćena usluga preko tih firmi.

Одговори на питања:

Поштовани,

дајемо појашњења на постављена питања у вези конкурсне документације за ЈН 63/18. Сматрамо да је ЈН 63/18 конципирана у три независне целине тако да је могуће да захтевани услови буду испуњени у складу са важећим Законима, Уредбама, прописима и правилницима, било да се јави понуђач или група понуђача, привредно друштво са подизвођачима,...

Сви услови у конкурсној документацији тражени су са циљем да се понуђачи не дискриминишу, односно да се строгим условима не ограничава број учесника у поступку јавне набавке.

Услуга вођења стручног надзора над извођењем радова није предмет ове јавне набавке. Кроз услугу Управљања пројектом, поред свега осталог наведеног и описаног кроз Конкурсну документацију, у фази извођења радова Инвеститор је предвидео и Пројектантски надзор (у складу са Правилником о садржини и начину вођења стручног надзора „Сл. Гласник РС“, бр. 22/2015 и 24/2017), што је дато у опису послова тражене услуге. Овом услугом није тражена израда пројекта.

Појашњење ангажовања вршиоца техничке контроле:

Према Закону о планирању и изградњи Техничку контролу пројекта врши привредно друштво/инжењер које није учествовало у изради пројекта. Према Измењеном, важећем Правилнику о садржини и начину вођења сручног надзора, Члан 5. („Сл. Гласник РС“, бр. 22/2015 и 24/2017), а на основу појашњења МГСИ, пројектантски надзор могу да врше сва привредна друштва која испуњавају услове за пројектовање таквих објеката. Овом изменом правилника омогућена је конкурентност у избору најповољнијег понуђача, односно нигде није искључено да вршилац Техничке контроле пројектне документације може да врши и пројектантски надзор.

По питању захтеваних личних референци вршиоца техничке контроле, определили смо се да је због специфичности објекта потребно да фирма има захтевану референцу како строгим условима не би смањили конкурентност.

У трећој целини - позиција 3. јасно су захтеване услуге за Координатора за безбедност и здравље на раду у фази израде пројекта и Координатора за безбедност и здравље на раду у фази извођења радова, са наведеним описом ових послова, у свему према Уредби о безбедности, здрављу на раду на привременим и покретним градилиштима.

Појашњење на констатацију: У конкурсној документацији у додатним условима за Координатора за пројектовање подразумева се минимум један дипл.инж. било које техничке струке.