

---

**IV**

---

---

**ZAKLJUČAK O MERILIMA ZA ODREĐIVANJE NAJVIŠEG  
IZNOSA NAKNADE ZA RAD PREDSEDNIKA I ČLANOVA  
ORGANA UPRAVLJANJA I NADZORA JAVNIH  
PREDUZEĆA, JAVNIH AGENCIJA I DRUGIH OBLIKA  
ORGANIZOVANJA ČIJI JE OSNIVAČ REPUBLIKA**

---

Vlada Republike Srbije je na sednici održanoj 6. novembra 2008. godine usvojila *Zaključak i Informaciju o merilima za određivanje najvišeg iznosa naknade za rad predsednika i članova organa upravljanja i nadzora javnih preduzeća, javnih agencija i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Republika*. U nastavku prenosimo tekst Zaključka i Informacije:

• ***Zaključak Vlade 05 broj 120-4780/2008 od 5.11.2008. godine***

"Na osnovu člana 43. stav 3. Zakona o Vladi ("Službeni glasnik RS", br. 55/05, 71/05 - ispravka, 101/07 i 65/08),

Vlada donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvata se Informacija o merilima za određivanje najvišeg iznosa naknada za rad predsednika i članova organa upravljanja i nadzora javnih preduzeća, javnih agencija i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Republika, koja je sastavni deo ovog zaključka.

2. Preporučuje se javnim preduzećima čiji je osnivač Republika i zavisnim društvima kapitala čiji su osnivači ta javna preduzeća da u svojim godišnjim programima poslovanja, a polazeći od rezultata poslovanja, kao merilo za određivanje naknada za rad članova organa upravljanja i nadzora utvrde:

1) da neto naknada članovima upravnih i nadzornih odbora ne može biti viša od jednostruke ukupne prosečne zarade po zaposlenom bez poreza i doprinosa



- **Informacija o merilima za određivanje najvišeg iznosa naknade za rad predsednika i članova organa upravljanja i nadzora javnih preduzeća, javnih agencija i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Republika**

"Zaključkom Vlade 05 broj: 12-4647/2008 od 30. oktobra 2008. godine zaduženo je Ministarstvo za državnu upravu i lokalnu samoupravu da u saradnji sa Ministarstvom finansija, Ministarstvom ekonomije i regionalnog razvoja, Ministarstvom rada i socijalne politike i Republičkim sekretarijatom za zakonodavstvo, pripremi i dostavi Vladi *Informaciju o kriterijumima za određivanje visine naknada za rad u upravnim i nadzornim odborima javnih preduzeća i javnih agencija*, sa Predlogom zaključka.

U cilju realizacije navedenog zaključka pošlo se od toga da su naknade predsednika i članova organa upravljanja i nadzora javnih preduzeća, javnih agencija i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Republika utvrđivane primenom različitih kriterijuma, pa se kao rezultat takvog načina utvrđivanja naknada raspon između njih sada kreće od 20.000 do 500.000 dinara, nezavisno od rezultata poslovanja.

Imalo se, takođe, u vidu i to da su u pojedinim javnim preduzećima koja su poslovala sa gubitkom predsednik i članovi upravnih i nadzornih odbora primali naknade koje su bile u nesrazmeri sa rezultatima poslovanja i koje su se kretale u rasponu od 4 do 10 prosečnih zarada u Republici.

Gotovo istovetna situacija je i kada su u pitanju rasponi u visini naknade za rad članova organa upravljanja javnih agencija i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Republika.

Opšta je ocena da je neopravdano održavanje postojećeg stanja u pogledu razlika u naknadama za rad predsednika i članova organa upravljanja i nadzora u ovim oblicima organizovanja, budući da svi navedeni oblici organizovanja posluju državnim kapitalom, pa različiti iznosi naknada, koji nisu vezani za rezultate poslovanja, značajno utiču na uvećanje troškova poslovanja, a da se pritom ne doprinosi poboljšanju poslovnih rezultata.

Stoga je neophodno naknade predsednika i članova organa upravljanja i nadzora javnih preduzeća, javnih agencija i drugih oblika organizovanja koji, posluju državnim kapitalom uskladiti sa rezultatima poslovanja.

Pored toga, potrebno je ujednačiti njihov položaj jer je i položaj organa čiji su oni članovi zakonom uređen na jedinstven način. S tim u vezi, ocenjeno je da bi se položaj predsednika i članova organa upravljanja i nadzora u ovim oblicima organizovanja u pogledu naknada za rad mogao ujednačiti tako što bi se kao merilo za utvrđivanje najvišeg iznosa naknade uzela ukupna prosečna zarada u Republici koju objavljuje Republički zavod za statistiku. Time bi se izbeglo da se kao merilo za izračunavanje naknada uzima prosečna zarada po zaposlenom u svakom od navedenih oblika organizovanja, kao što je to do sada bio slučaj, budući da se visina zarada u svim navedenim organizacionim oblicima značajno razlikuje.

Saglasno odredbama *Zakona o javnim preduzećima*, upravni odbor javnog preduzeća donosi godišnji program poslovanja za svaku kalendarsku godinu i dostavlja ga osnivaču radi davanja saglasnosti najkasnije do 1. decembra tekuće godine za narednu godinu. Budući da se tim programom, saglasno Zakonu, utvrđuju i kriterijumi za određivanje naknade za rad predsednika i članova organa upravljanja i nadzora, predloženo je da se kao merilo za utvrđivanje ovih naknada uzme poslednji poznati podatak o ukupnoj prosečnoj zaradi po zaposlenom pre dostavljanja programa na saglasnost osnivaču - ukupna prosečna zarada po zaposlenom bez poreza i doprinosa koja je isplaćena u Republici u oktobru mesecu u godini koja prethodi godini za koju se donosi program poslovanja, uvećana za projektovanu inflaciju za godinu za koju se donosi program poslovanja.

U odnosu na javne agencije koje su osnovane u skladu sa *Zakonom o javnim agencijama*, osnivač je u obavezi da merila za određivanje naknade za rad članova upravnih odbora odredi osnivačkim aktom. S tim u vezi, potrebno je da ministarstva koja, u skladu sa tim zakonom, vrše nadzor nad radom i poslovanjem javnih agencija čiji je osnivač Republika, dostave Vladi u narednih 30 dana predlog izmena i dopuna osnivačkih akata, usklađen sa predloženim merilima.

Agencije osnovane posebnim zakonima, na koje se u pogledu zaštite javnog interesa primenjuje *Zakon o javnim agencijama* - Agencija za privatizaciju, Republička agencija za razvoj malih i srednjih preduzeća, Agencija za duvan, Republička agencija za prostorno planiranje, Agencija za privredne registre, Agencija za licenciranje stečajnih upravnika i Agencija za lekove i medicinska sredstva Srbije, takođe su u obavezi da (do 15. decembra) svoj godišnji program rada i finansijski plan podnesu osnivaču, odnosno Vladi, na saglasnost. Stoga se preporuka za pridržavanje predloženih merila, koja omogućavaju uspostavljanje jednakosti u položaju predsednika i članova organa upravljanja u svim javnim agencijama, odnosi i na navedene agencije.

Preporuka se, iz istih razloga, odnosi i na druge oblike organizovanja (akcionarska društva i društva s ograničenom odgovornošću) čiji je osnivač Republika."